

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по осуществлению антикоррупционных мер

ТВЕРЬ, 2016

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ	3
I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	4
II. ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ	9
III. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ	32
IV. ПЛАНИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	62

ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008г. «О противодействии коррупции»¹ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) при характеристике организационных основ антикоррупционной деятельности в современной России (ч.4 ст.5) включил в их состав органы местного самоуправления, особо оговорив при этом, что они участвуют в данном процессе «*в пределах своих полномочий*».

Названное обстоятельство вполне закономерно предопределило тот факт, что «*осуществления мер по противодействию коррупции*» (естественно, в границах соответствующего муниципального образования) было отнесено к числу вопросов местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов (статьи 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»²).

С учётом названных обстоятельств перед органами местного самоуправления встала задача по формированию соответствующего принципам правового государства, а также требованиям действующего законодательства действенного антикоррупционного механизма, позволяющего им активно и эффективно участвовать в нейтрализации коррупционных проявлений в пределах соответствующих локальных территорий. Однако практическая реализация данной задачи затруднена рядом обстоятельств.

1. Отсутствие ясности относительно места антикоррупционной деятельности субъектов местного самоуправления в структуре вопросов местного значения, её целей, задач, форм, средств и способов осуществления.

2. Из норм действующего законодательства непонятно, почему при формулировке интересующего нас вопроса местного значения речь идёт только об «осуществлении» на муниципальном уровне антикоррупционных мер, какие именно действия должны быть совершены в его рамках и пр.

3. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ 1993г.³, основным субъектом местного самоуправления в России вообще-то являются граждане. В этой связи возникает вопрос о роли и способах участия «рядовых» жителей муниципальных образований в решении интересующего нас вопроса местного значения. В прямой постановке ответа на него в действующем законодательстве тоже нет.

4. Как известно, упомянутый выше Федеральный закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. (ст. 1) в качестве форм антикоррупционной деятельности называет *профилактику* коррупции, *борьбу* с ней и *ликвидацию* (минимизацию) её (коррупции) негативных последствий. В этой связи остаётся непонятным, в каких формах (из названного) должна осуществляться антикоррупционная деятельность субъектов местного самоуправления и т.д.

Отсутствие в действующем законодательстве прямых ответов на

¹ Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

² Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.

³ Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

поставленные выше вопросы создаёт определённые затруднения даже с уяснением круга тех антикоррупционных мер, которые должны быть реализованы органами местного самоуправления, не говоря уже о порядке и особенностях их осуществления.

Углублённый анализ положений действующего законодательства, научных публикаций по теории местного самоуправления, а также практики осуществления антикоррупционных мер в ряде субъектов Российской Федерации (г. Москва и Московская область, Татарстан, Республика Коми, Ульяновская и Нижегородская области и пр.) позволил сделать некоторые выводы по существу поставленных выше вопросов, которые следует учесть при осуществлении муниципальными образованиями Тверской области системы антикоррупционных мер.

Во-первых, *«осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования»* является одним из направлений муниципальной деятельности, которая фактически реализуется во всех сферах муниципального управления.

Цели и задачи данной деятельности predeterminedены целевыми установками реализуемой в стране антикоррупционной политики⁴, в том числе и её регионального компонента (ст. 3 Закона Тверской области № 39-ЗО от 9.06.2009г. «О противодействии коррупции в Тверской области»⁵).

Что касается *форм, методов, способов противодействия коррупции на муниципальном уровне*, то исследование, проведённое специалистами Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, показало, что к их числу, прежде всего, следует отнести:

- обеспечение нормативного правового регулирования противодействия коррупции, в том числе принятие административных регламентов;
- контроль за соблюдением муниципальными служащими порядка прохождения службы, включая соблюдение ограничений и запретов, предусмотренных законодательством;
- разрешение конфликта интересов;
- организацию приёма сообщений граждан о коррупционных нарушениях;
- антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов;
- мониторинг коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики;
- стимулирование антикоррупционной активности общественности, всевозможных институтов гражданского общества, действующих на муниципальном уровне, и др.⁶.

Во-вторых, при формулировке исследуемого вопроса местного значения речь

⁴Национальная стратегия противодействия коррупции: утверждена Указом Президента РФ № 460 от 13.04.2010г. // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 16. - Ст. 1875.

⁵ Тверские ведомости. - 2009. - (12-18) июня.

⁶ Анализ практики реализации программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации. Аналитический доклад (научный руководитель - профессор Т.Я. Хабриева). - Москва, 2012. -С. 66.

идёт, как уже отмечено выше, об «осуществлении мер...». В этой связи следует учитывать, что слово «осуществление» понимается в русском языке как «исполнение», «практическая реализация», «претворение в жизнь», «свершение»⁷.

В свою очередь, «мера (то же, что и «мероприятие»)» - это организованное действие или совокупность действий, имеющих целью осуществление чего-нибудь, совокупность действий, направленных на решение какой-то общественно значимой задачи⁸. При этом «организованность» данных действий означает, что чётко определён их перечень и исполнители; между исполнителями распределены решаемые ими задачи; деятельность по решению поставленных задач обеспечена необходимыми ресурсами (финансовыми, материальными, властными); установлены сроки исполнения; налажен контроль исполнения (в том числе, определены «индикаторы» достижения поставленных целей) и пр.

Соответственно, *«осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования»* следует понимать как *совершение органами местного самоуправления определённых, преимущественно исполнительно-распорядительных (административных) действий, предусмотренных действующим законодательством (федеральным и субъектов РФ), а также муниципальными правовыми актами, которые направлены на достижение целей и решение задач реализуемой в Российской Федерации антикоррупционной политики (Национальной стратегии противодействия коррупции).*

При этом выбор законодателем именно названной выше формулировки («осуществление мер») при определении роли субъектов местного самоуправления в отечественном антикоррупционном механизме вполне закономерен. Он означает, что перечень наиболее важных мер по противодействию коррупции сформулирован в федеральном и региональном законодательстве, а роль муниципального уровня состоит лишь в их подборе, систематизации и реализации.

В-третьих, учитывая, что субъектами местного самоуправления являются как население муниципальных образований, так и сформированные им органы местного самоуправления, антикоррупционные меры должны осуществляться обоими этими субъектами совместно, при условии их активного взаимодействия и сотрудничества. Соответственно, планы осуществления антикоррупционных мер должны предусматривать (в числе прочего) вовлечение в данный процесс жителей муниципальных образований, их объединений, а также всевозможных структур гражданского общества.

В-четвёртых, при определении перечня антикоррупционных мер, осуществляемых непосредственно на муниципальном уровне (т.е. фактически - полномочий органов местного самоуправления), необходимо учесть, прежде

⁷ Александрова, З.Е. Словарь синонимов русского языка / З.Е. Александрова. - М.: Русский язык, 1975. - С. 324.

⁸ Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. - М.: АЗЪ, 1994. - С. 343.

всего, тот факт, что из трёх форм противодействия коррупции, предусмотренных ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. (профилактика коррупции, борьба с её проявлениями и ликвидация негативных последствий коррупционных правонарушений), участие в нём органов местного самоуправления ограничивается лишь рамками «профилактики»⁹.

Дело в том, что органы местного самоуправления не могут в полной мере противодействовать коррупции в форме «борьбы», поскольку они не обладают соответствующими «инструментами», позволяющими им проводить, например, оперативно-розыскные либо следственные действия, направленные на выявление и пресечение коррупционных проявлений, осуществлять уголовное преследование лиц, виновных в совершении преступлений коррупционной направленности, и пр.

Пока сложно говорить и о возможности полноценного участия органов местного самоуправления в «минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений», поскольку в должной мере ещё не разработаны необходимые для этого процедуры. По оценкам специалистов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, возмещение вреда «жертвам» коррупции пока «продолжает оставаться слабым местом отечественной правоприменительной практики»¹⁰.

Таким образом, *антикоррупционные меры, реализуемые субъектами местного самоуправления в рамках интересующего нас вопроса местного значения, должны иметь преимущественно профилактическую направленность.*

В свою очередь, легальный перечень мер по профилактике коррупции содержится в ст. 6 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 г., и к их числу (с учётом особенностей муниципального уровня управления) относятся:

1) формирование в управляемом сообществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов;

3) рассмотрение в органах местного самоуправления и других организациях, действующих на муниципальном уровне и наделённых публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по

⁹ Некоторым исключением в этом отношении является выявление уполномоченными субъектами фактов нарушений должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими установленных законом антикоррупционных запретов и ограничений, а также неисполнения соответствующих обязанностей с последующим их привлечением к дисциплинарной ответственности. В принципе названные действия можно рассматривать в качестве элемента «борьбы с коррупцией», хотя, в конечном счёте, они всё же направлены на предотвращение наиболее тяжких форм коррупции - уголовных преступлений, т.е., по сути, тоже являются профилактическими.

¹⁰ Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. - М.: ИД «Юриспруденция», 2012. - С. 220.

предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

4) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

5) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

6) внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему специального звания, классного чина или при его поощрении;

7) развитие институтов общественного и депутатского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Общая характеристика правовой основы противодействия коррупции в Российской Федерации содержится в Федеральном законе № 273-ФЗ (ст. 2), который включает в её состав следующие правовые источники:

- Конституцию Российской Федерации 1993 г.;
- федеральные конституционные законы;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- Федеральный закон № 273-ФЗ;
- иные федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- муниципальные правовые акты.

Непосредственно проблемам противодействия коррупции посвящены федеральные законы, регламентирующие вопросы, связанные с проведением в России антикоррупционной экспертизы (в том числе и на муниципальном уровне), осуществлением контроля за расходами лиц, занимающих определённые государственные и муниципальные должности, а также используемыми ими финансовыми инструментами.

Важную роль в структуре правовых основ противодействия коррупции играют также федеральные законы, касающиеся вопросов построения и функционирования систем государственной и муниципальной службы, осуществления государственного и общественного контроля, так называемые «экономические законы», предусматривающие меры предупреждения коррупции в финансовой и экономической сферах общества и пр.

В состав правовых основ противодействия коррупции входит также ряд президентских указов и актов Правительства РФ, которые в основном посвящены регламентации организационных мер в сфере противодействия коррупции.

Весьма полезными при планировании и реализации органами местного самоуправления антикоррупционных мер являются многочисленные рекомендации, содержащиеся в материалах Президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, Министерства труда и социальной защиты, Министерства юстиции, а также некоторых других федеральных государственных органов.

Хотя закон в прямой постановке не включает в состав правовой основы антикоррупционной деятельности акты высших судебных инстанций (например,

разъяснения Пленума Верховного Суда РФ), их тоже следует учитывать, например, при планировании и организации антикоррупционного обучения должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Важность данных документов состоит в том, что они позволяют глубже понять сущность коррупции, чётко уяснить круг её субъектов, особенности объективной и субъективной сторон коррупционных правонарушений и иные вопросы, позволяющие им в последующем осознанно не допускать их в своей профессиональной деятельности.

Из региональных актов особого внимания заслуживают антикоррупционные законы субъектов РФ, решения их высших должностных лиц (Губернаторов) и Правительств, принятые в пределах их полномочий.

Перечень важнейших правовых и иных актов, составляющих нормативную основу антикоррупционных мер, осуществляемых органами местного самоуправления в Тверской области, представлен в приведённой ниже Таблице 1.

Таблица 1

Основные федеральные и региональные нормативные правовые акты, составляющие нормативную основу антикоррупционных мер, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области

№ п/п	Наименование правового акта
1	2
1. Международные акты по вопросам противодействия коррупции	
1.	Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций от . 24.10.1970
2.	Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975.
3.	Конвенция против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 (ратифицирована Российской Федерацией - федеральный закон № 26-ФЗ от 26.04.2004)
4.	Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 (ратифицирована Российской Федерацией - федеральный закон № 40-ФЗ от 08.03.2006)
5.	Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 (ратифицирована Российской Федерацией - федеральный закон № 125-ФЗ от 25.07.2006)
6.	Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21.11.1997 (Российской Федерацией присоединилась к данному договору - федеральный закон № 3-ФЗ от 01.03.2012)
7.	Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17.12.1979
8.	Международный кодекс поведения государственных должностных лиц от 12.12.1996
9.	Рекомендация № R (2000)10 Комитета Министров Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих от 11.05.2000
10.	Модельный закон «О противодействии коррупции» (новая редакция). Принят на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 31-20 от 25.11.2008)
11.	Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15.11.2003 № 22-15)

2. Федеральные законы	
12.	от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
13.	от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
14.	от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
15.	от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
16.	от 25.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам»
17.	от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории российской федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
3. Указы Президента Российской Федерации	
18.	от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»
19.	от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
20.	от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»
21.	от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»
22.	от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»
23.	от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О противодействии коррупции»
24.	от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции»
25.	от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

26.	от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
27.	от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
28.	от 1.04. 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы»
4. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации	
28.	от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»
29.	от 13.03.2013 № 208 «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»
30.	от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (вместе с Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации)
31.	от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»
32.	от 14.05.2014 № 816-р «Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы»
5. Законодательство Тверской области	
33.	закон Тверской области от 9.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»
34.	закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
35.	закон Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»

6. Акты отдельных федеральных государственных органов	
36.	Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2014 года. (одобрена решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции - пункт 2 раздела 1 протокола № 34 от 25.09.2012)
37.	Концепция взаимодействия государства с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции на период до 2016 г. (проект)
38.	Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.12.2010, протокол № 21)
39.	Методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 13.04.2011 № 24)
40.	Методические рекомендации «Организация антикоррупционного обучения федеральных государственных служащих» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 г. № 34)
41.	«Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти» (утв. протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26.12.2013 № АМ-ПЗ6-89пр)
42.	Методические указания Минздравсоцразвития России от 10.05.2012 «Организация антикоррупционного обучения федеральных государственных служащих» (одобрены Аппаратом Правительства РФ)
43.	Методические рекомендации «Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 № 34)
44.	Методические рекомендации «Обеспечение эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с правоохранительными органами в рамках организации противодействия коррупции в федеральном органе исполнительной власти» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 № 34)
45.	Методические рекомендации «Обеспечение повышения результативности и эффективности работы федеральных органах исполнительной власти с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 № 34)
46.	Методические рекомендации «Реализация профилактических мероприятий подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (одобрены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25.09.2012 № 34)
47.	Методические рекомендации «Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008

	года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами» (одобренны президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25.09.2012 № 34)
48.	Типовой план противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти (одобрен Правительственной комиссией по проведению административной реформы (протокол заседания от 15.06.2012 № 134, раздел VII, пункт 2)
49.	Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и технические требования к публикации открытых данных» (разработаны Минэкономразвития России и утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 04.06.2013 № 4) .
50.	Стандарт (Типовое положение) деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (утверждён протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 29.05.2014 № 4)
51.	Типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа (утв. Аппаратом Правительства РФ 18.02.2010 № 647п-П16)
52.	Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 20.08.2013 № 18-2/10/1-3816 «О показателях оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений и алгоритме их применения»
53.	Приказ Министерства юстиции РФ № 77 от 01.04.2010 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований»
54.	Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ № 17-1/10/1-248 от 22.06.2012 «О разъяснении практики применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
55.	Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.10.2012 г. № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования» (вместе с «Обзором типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования»)
56.	Разъяснения Министерства труда и социальной защиты РФ от 05.10.2012 «Обзор проблемных вопросов, возникающих при заполнении справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
57.	Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции (Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ № 18-2/10/2-1490 от 19.03.2013)
58.	Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.02.2013)
59.	Разъяснения Министерства труда и социальной защиты РФ по применению Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции» (письмо № 18-2/10/2-4038 от 18.07.2013)
60.	Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ № 18-0/10/2-4077 от 22.07.2013 «О проведении оценки коррупционных рисков,

	возникающих при реализации функций» (вместе с «Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций»)
61.	Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 530н от 07.10.2013 «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
62.	Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 51н от 30.01.2015 «О требованиях к размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей федеральных государственных учреждений и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных учреждений (органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей федеральных государственных учреждений) и предоставлении этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»
63.	Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утв. Министерством труда и социальной защиты РФ 08.11.2013)

II. ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Примерный перечень муниципальных правовых актов, которые специально должны приниматься органами местного самоуправления в пределах их «антикоррупционных» полномочий, предусмотренных действующим законодательством, представлен в приведённой ниже Таблице № 2.

Данный перечень составлен на основе анализа положений названных выше нормативных правовых актов, составляющих в совокупности правовую основу антикоррупционной деятельности в современной России.

Вне сомнения, приведённый ниже перечень муниципальных правовых актов не является раз и навсегда заданным и неизменным. По мере совершенствования федерального и регионального антикоррупционного законодательства он подлежит соответствующей корректировке.

Таблица № 2

Муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции, подлежащие принятию органами местного самоуправления

№ п/п	Основания принятия муниципального правового акта	Содержание требований (рекомендаций) к принимаемому муниципальному правовому акту	Подлежащий принятию муниципальный правовой акт
I.	II.	III.	IV.
1.	<p>Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»</p> <p>закон Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»</p>	<p>5. Рекомендовать: б) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться пунктом 4 настоящего Указа в отношении планов соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции.</p> <p>Статья 6. Планы и программы противодействия коррупции</p> <p>3. Органы местного самоуправления в пределах полномочий могут разрабатывать, утверждать и реализовывать муниципальные планы и программы противодействия коррупции.</p>	<p>План (Программа) мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании</p>
2.	<p>Указ Президента РФ от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013</p>	<p>4. Рекомендовать: б) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления: активизировать деятельность советов по противодействию коррупции; усилить работу подразделений кадровых служб указанных органов по</p>	<p>Положение о Совете по противодействию коррупции (необходимость его принятия вытекает из требования о наличии таких</p>

	<p>годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»</p> <p>закон Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»</p>	<p>профилактике коррупционных и иных правонарушений; руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденным настоящим Указом, внести до 1 мая 2012 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления изменения, направленные на достижение конкретных результатов, обеспечить контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами, в том числе с привлечением институтов гражданского общества.</p> <p>Статья 13. Совещательные и экспертные органы</p> <p>1. Органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области, органы местного самоуправления могут создавать совещательные и экспертные органы с целью выработки рекомендаций по повышению эффективности антикоррупционной политики.</p> <p>2. Порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их полномочия, персональный состав определяются органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления, при которых они создаются.</p>	<p>Советов и рекомендации Президента об активизации их деятельности)</p>
--	---	--	--

3.	закон Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»	Статья 8. Антиторрупционный мониторинг 5. Органы местного самоуправления в пределах полномочий вправе осуществлять антиторрупционный мониторинг.	Порядок проведения антиторрупционного мониторинга
4.	Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антиторрупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» закон Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»	Статья 3 3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации. Статья 7. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов Тверской области и их проектов 5. Органы местного самоуправления могут осуществлять антиторрупционную экспертизу муниципальных правовых актов и их проектов в пределах полномочий в порядке, установленном органами местного самоуправления.	Порядок проведения антиторрупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов органами местного самоуправления
5.	Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О	4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в 2-месячный срок разработать, руководствуясь настоящим Указом, и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные	Утвердить Перечень должностей муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г.

	противодействию коррупции»	статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».	№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
6.	Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»	3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления до 1 сентября 2009 г. определить должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.	Утвердить Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

7.	<p>Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»</p>	<p>3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p>	<p>Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p>
----	--	--	--

8.	<p>Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»</p>	<p>6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.</p> <p>При осуществлении проверки, предусмотренной настоящим пунктом, предоставить высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации право направлять запросы о проведении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».</p>	<p>Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, сведений, а также о проверке соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению</p>
9.	<p>Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»</p>	<p>Статья 15. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p> <p>1. Граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять</p>	<p>Положение о порядке осуществления контроля за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершенно-</p>

	<p>представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.</p> <p>1.1. Муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.</p> <p>1.2. Контроль за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>	летних детей их доходам
--	--	-------------------------

10.	<p>Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»</p> <p>Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»</p>	<p>Статья 14.1. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе</p> <p>4. Для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.</p> <p>8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:</p> <p>а) в 2-месячный срок разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов;</p> <p>б) руководствоваться настоящим Указом при разработке названных положений.</p>	<p>Положение о Комиссии муниципального образования по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (предусматривает порядок её формирования и полномочия).</p>
-----	--	---	--

11.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	<p>Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений</p> <p>5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).</p>	<p>Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений (вместе с перечнем сведений, которые должны содержаться в таких уведомлениях, а также порядком их регистрации и проверки)</p>
12.	Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»	<p>Статья 3</p> <p>1. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.</p> <p>2. Сведения, указанные в части 1 настоящей статьи, представляются в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами</p>	<p>Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной</p>

		<p>федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, нормативными актами Банка России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.</p>	<p>им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки</p>
13.	<p>Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>Статья 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 1.2) граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации; 4) лица, замещающие должности, указанные в пунктах 1.1 - 3.1 настоящей части.</p>	<p>Утвердить перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с возложением обязанности предоставлять сведения о расходах</p>

	<p>Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»</p> <p>закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»</p>	<p>Статья 2</p> <p>1. Настоящий Федеральный закон устанавливает контроль за расходами:</p> <p>1) лиц, замещающих (занимающих):</p> <p>ж) должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;</p> <p>Статья 10.1. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p> <p>1. Граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, установленный муниципальными нормативными правовыми актами, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, а также муниципальные служащие, замещающие должности, не включенные в соответствующий перечень, и претендующие на замещение должности муниципальной службы, предусмотренной этим перечнем, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими Тверской области. Муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы, включенные в перечень, указанный в абзаце первом настоящей части, обязаны ежегодно в сроки, установленные для представления сведений</p>	
--	---	---	--

		о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.	
14.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Трудовой кодекс Российской Федерации	<p>Статья 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p> <p>1. Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):</p> <p>3.1) граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений;</p> <p>Статья 275. Заключение трудового договора с руководителем организации</p> <p>Лицо, поступающее на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения (при поступлении на работу), и руководитель государственного (муниципального) учреждения (ежегодно) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах</p>	<p>Порядок представления лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей</p>

		<p>имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Представление указанных сведений осуществляется:</p> <p>лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, руководителем муниципального учреждения - в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом органа местного самоуправления.</p>	
15.	<p>Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»</p>	<p>3. Рекомендовать Председателю Центрального банка Российской Федерации, руководителям государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, руководителям органов местного самоуправления при разработке положений о подразделениях по профилактике коррупционных и иных правонарушений руководствоваться Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденным настоящим Указом.</p>	<p>Положение о подразделениях по профилактике коррупционных и иных правонарушений руководствоваться</p>
16.	<p>Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при</p>	<p>8. Рекомендовать:</p> <p>б) руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обеспечить издание нормативных правовых актов, определяющих порядок сообщения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.</p>	<p>Порядок сообщения муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов</p>

	исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»		
17.	Постановление Правительства РФ от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»	2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим постановлением при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального учреждения, и лицами, замещающими эти должности.	Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципального учреждения, и лицами, замещающими эти должности
18.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии	Статья 12.1. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности	Порядок представления лицами, замещающими

	<p>коррупции»</p> <p>Закон Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»</p>	<p>4. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Статья 10. Предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p> <p>1. Лицо, замещающее муниципальную должность, обязано представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.</p>	<p>муниципальные должности сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей</p>
19.	<p>Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>Статья 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p> <p>6. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими должности, указанные в пунктах 1.1 - 3.2 части 1 настоящей статьи, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Центрального банка</p>	<p>Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления</p>

	<p>Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции»</p>	<p>Российской Федерации, государственных корпораций, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.</p> <p>8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.</p>	<p>муниципального образования, и членов их семей в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования</p>
20.	<p>Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора</p> <p>6. Проверка соблюдения гражданином, указанным в части 1 настоящей статьи, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора</p>	<p>Порядок проверки запрета гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, на замещение должности в организациях с согласия комиссии по соблюдению требований к</p>

		(гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.	служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и соблюдением работодателем условий заключения трудового или гражданско-правового договора
21.	Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»	Статья 27.1. Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции 3. Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами , на основании: 6. Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются в порядке и сроки, которые установлены настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок применения дисциплинарных взысканий
22.	Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями,	2. Установить, что федеральные государственные органы осуществляют прием подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и федеральными государственными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, их оценку для принятия к бухгалтерскому учету, а также принимают решения о реализации указанных подарков. 6. Рекомендовать федеральным государственным органам, органам	Порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными

	<p>служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»</p>	<p>государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, Центральному банку Российской Федерации и организациям, созданным Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании Типового положения, утвержденного настоящим постановлением.</p>	<p>мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)</p>
--	--	---	---

Однако названными правовыми актами муниципальный компонент правовых основ противодействия коррупции, конечно же, не исчерпывается. Значительный антикоррупционный потенциал содержат, например, положения муниципальных правовых актов, регламентирующих кадровые вопросы. Речь идёт об обязательном закреплении в них современных антикоррупционных кадровых технологий (конкурсные процедуры замещения соответствующих должностей муниципальной службы, формирование и подготовка кадрового резерва, контроль соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, стимулирование добросовестного и эффективного исполнения должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими своих профессиональных обязанностей и пр.).

К числу таких актов относятся, к примеру, Уставы муниципальных образований (в части закрепления перечня вопросов местного значения, «антикоррупционных полномочий» лиц, замещающих высшие муниципальные должности); Положения о муниципальной службе и иные документы, регламентирующие проведение аттестации муниципальных служащих, формирование и подготовку кадрового резерва, применение взысканий за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; должностные инструкции (регламенты); т.н. «этические Кодексы» муниципальных служащих и т.д.

В этом же контексте могут быть рассмотрены муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок реализации правотворческой инициативы граждан, проведения публичных слушаний, опросов, собраний и конференций граждан, рассмотрение их обращений, поскольку в процессе реализации названных форм муниципальной демократии обеспечивается контроль за властью со стороны общественности, учёт её мнений при принятии управленческих решений, благодаря чему (в числе прочего) снижаются коррупционные риски.

Определённый антикоррупционный эффект способны обеспечить также муниципальные правовые акты, регламентирующие процессы управления наиболее уязвимыми с точки зрения коррупции отраслями (финансово-имущественные и земельные отношения, природопользование, конкурсные закупки для муниципальных нужд, градостроительство, ЖКХ, сферы образования и здравоохранения). Соответственно, в данных актах должны быть отражены основанные на передовом международном опыте современные антикоррупционные стандарты управления данными сферами.

III. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Институциональные меры по противодействию коррупции, осуществляемые на муниципальном уровне, как уже отмечено ранее, включают:

1) создание различных организационных структур (формирование соответствующих органов, назначение ответственных должностных лиц), непосредственно осуществляющих профилактику коррупционных проявлений в муниципальном образовании;

2) учреждение соответствующих процедур (прежде всего, контрольных) функционирования названных организационных структур;

3) обеспечение деятельности органов и должностных лиц, осуществляющих профилактику коррупции, необходимыми ресурсами и пр.

Представляется, что при определении перечня названных мер следует учесть, как минимум, два требования действующего законодательства. Более того, обеспечить их одновременную реализацию при формировании муниципального антикоррупционного механизма.

Во-первых, как уже отмечено ранее, антикоррупционные полномочия субъектов местного самоуправления ограничены рамками профилактики, содержание которой определено ст. 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Во-вторых, Федеральный закон № 273-ФЗ (ст. 3) при формулировке принципов противодействия коррупции относит к их числу «комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер» в процессе данной деятельности. Тем самым определяются виды тех мер, которые должны реализовываться в ходе противодействия коррупции, причём во всех его возможных формах. Однако при этом способ согласования между собой названных требований отдан законодателем на откуп правоприменителю. Имеется в виду, что в Федеральном законе № 273-ФЗ нет прямого ответа на вопрос о том, какие именно меры (правовые, организационные, кадровые, информационные, пропагандистские и т.д.) должны реализовываться в рамках каждого из узаконенных направлений профилактики коррупции.

Одним из возможных способов согласования требований, содержащихся в упомянутых выше нормах, и выработки на этой основе действительного «комплекса антикоррупционных мер», осуществляемых на муниципальном уровне, является использование так называемого «матричного метода». При этом технологическим «инструментом» такого метода выступает приведённая ниже таблица 3. В ней «по горизонтали» расположены предусмотренные Федеральным законом № 273-ФЗ направления профилактической деятельности, а по «вертикали» - виды тех мер, которые должны осуществлять субъекты противодействия коррупции. «Проецируя» направления профилактической деятельности на виды антикоррупционных мер, в принципе можно получить 42

группы таких мер.

При разработке комплекса антикоррупционных мер, осуществляемых на муниципальном уровне, помимо высказанных выше рекомендаций следует исходить также из того, что использование в ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ так называемого «открытого» перечня их разновидностей (по формуле - «.. и иные меры») свидетельствует в пользу того, что в процессе противодействия коррупции возможно совершение в принципе любых действий, которые необходимы в каждом конкретном случае и обеспечивают достижение целей государственной антикоррупционной политики (естественно, речь идёт о мерах, соответствующих закону). Иными словами, выбор этих мер в конкретном случае, в отдельно взятом муниципальном образовании является творческим делом, своеобразным искусством, а поэтому их исчерпывающее перечисление невозможно в принципе.

Примерный перечень институциональных мер (с указанием правовых оснований их осуществления) приведён в таблице 4.

Таблица 3.

№ п/п	Виды антикоррупционных мер, осуществляемых в муниципальных образованиях	Формирование нетерпимости к коррупционному поведению	Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов	Ежеквартальное рассмотрение в органах местного самоуправления результатов антикоррупционной правоприменительной практики	Предъявление квалификационных требований к кандидатам на должности муниципальной службы и проверка представляемых ими сведений	Обеспечение ответственности за непредставление (представление недостовверных или неполных) сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера	Учёт добросовестного и эффек- тивного исполнения служебных обязанностей при обеспечении карьерного роста муниципальных служащих	Развитие институтов общест- венного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства
		I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.
1.	Политические меры							
2.	Организационные меры							
3.	Информационно- пропагандистские меры							
4.	Социально-экономически меры							
5.	Правовые меры							
6.	Иные меры							

Таблица 4.

Антикоррупционные меры институционального характера, осуществляемые на муниципальном уровне

№ п/п	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования по осуществлению антикоррупционных мер	Содержание требования	Антикоррупционные меры, осуществляемые органами и должностными лицами местного самоуправления	Методические материалы (модельные акты), обеспечивающие проведение антикоррупционных мер
I.	II.	III.	IV.	V.
I. Формирование организационных структур, обеспечивающих профилактику коррупции на муниципальном уровне				
1.	Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (п.3)	«... создать подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений)» и возложить на них указанные в этой же норме функции	Назначить распоряжением Главы муниципального образования (Главы администрации) не менее двух лиц, ответственных за осуществление профилактики коррупции (основные функции и полномочия данных лиц должны быть отражены в их должностных регламентах или инструкциях)	1. «Типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа» (утверждено Аппаратом Правительства РФ 18.02.2010 № 647п-П16). 2. Методические рекомендации «Реализация профилактических мероприятий подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных

				<p>правонарушений» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 № 34).</p> <p>3. Приказ о назначении ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (образец)</p>
2.	<p>Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента РФ № 460 от 13.04.2010 (п.п. «б», п.8)</p>	<p>«8.Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется по следующим основным направлениям: ...</p> <p>б) повышение эффективности деятельности ... органов местного самоуправления по противодействию коррупции»; ...</p> <p>м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах; ...»</p>	<p>Разработать показатели эффективности деятельности должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции, и её периодическая оценка</p>	<p>1.«Показатели оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений и алгоритм их применения» (Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 20 августа 2013 г. № 18-2/10/1-3816).</p> <p>2.«Методика внутриведомственного контроля эффективности реализации антикоррупционных мер»</p>
3.	<p>Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в</p>	<p>«4. Для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов</p>	<p>Сформировать в муниципальном образовании Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению</p>	<p>1.«Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному</p>

	<p>Российской Федерации» (ч.4 ст. 14.1)</p> <p>Указ Президента РФ от 01.07.2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (п.8)</p>	<p>служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов».</p> <p>«8. Рекомендовать ... органам местного самоуправления: а) в 2-месячный срок разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению ... муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов; б) руководствоваться настоящим Указом при разработке названных положений»</p>	<p>муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов</p>	<p>поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (прилагается к Указу Президента РФ от 01.07.2010 № 821).</p> <p>2. Методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции - протокол № 24 от 13.04.2011 г.)</p>
4.	Указ Президента РФ от	«б) ... органам местного	Сформировать в муниципальном	«Стандарт деятельности

	1303.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты президента российской федерации по вопросам противодействия коррупции» (пп. «б» п. 4)	самоуправления: активизировать деятельность советов по противодействию коррупции»	образовании (районный уровень) наделённый координационными и консультативными полномочиями Совет при Главе муниципального образования по вопросам противодействия коррупции, в состав которого включить представителей правоохранительных органов, общественности, бизнес-сообщества, органов местного самоуправления и др. (его состав, основные функции и полномочия должны определяться соответствующим положением)	общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (Типовое положение)» (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 29.05.2014 г. № 4)
5.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ч.2 ст.6) Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (статьи 3 и 5)	К числу мер по профилактике коррупции законом отнесена антикоррупционная экспертиза «правовых актов и их проектов» (в том числе и муниципальных правовых актов) «1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится: 1) прокуратурой Российской Федерации ...; 2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции ...; 3) органами, организациями, их должностными лицами ... в порядке, установленном	1. Назначить должностное лицо, ответственное за проведение антикоррупционной экспертизы принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов и их проектов (полномочия по проведению названной экспертизы отразить в должностном регламенте или инструкции данного лица). 2. Организовать проведение названной выше экспертизы ответственным за это лицом. 3. Организовать конструктивное взаимодействие с органами прокуратуры и юстиции по вопросам проведения ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов	«Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». «Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96). Методические рекомендации «Организация в федеральных органах

		<p>нормативными правовыми актами соответствующих ... органов местного самоуправления ...» (ст.3)</p> <p>«1.Институты гражданского общества и граждане могут ... за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ...</p> <p>3.Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов»</p>	<p>4. В целях создания условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы обеспечить размещение проектов наиболее значимых нормативных актов на сайте муниципального образования.</p> <p>5. Обеспечить рассмотрение уполномоченными органами и должностными лицами местного самоуправления заключений независимых экспертов.</p>	<p>исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25 сентября 2012 г. № 34)</p>
--	--	---	---	--

		(ч.ч.1 и 3 ст.5)		
6.	<p>Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции» (ч.4.1 ст.5)</p> <p>Указ Президента РФ от 21.09.2009 г. №1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной</p>	<p>«Правоохранительные органы ... обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих ... органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения ... муниципальных служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»</p> <p>«...создать подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), возложив на них следующие функции: ...</p>	<p>Организовать конструктивное взаимодействие органов и должностных лиц местного самоуправления с правоохранительными органами (его принципы и формы определены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции в специальных Методических рекомендациях)</p>	<p>Методические рекомендации «Обеспечение эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с правоохранительными органами в рамках организации противодействия коррупции в федеральном органе исполнительной власти» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25 сентября 2012 г. № 34)</p>

	государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (п.3)	к) взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности»		
7.	Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (п. 3 ст.7)	«Основными направлениями деятельности ... по повышению эффективности противодействия коррупции являются: ... 3) принятие ... административных и иных мер, направленных на привлечение ... муниципальных служащих ... к более активному участию в противодействии коррупции ...»	Реализация в муниципальном образовании системы мер, направленных на вовлечение должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих в процесс противодействия коррупции	Письмо Минтруда России № 18-2/10/2-1490 от 19 марта 2013 г. «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции»
II. Учреждение механизмов и процедур контроля за соблюдением должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими ограничений, запретов, требований о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей в сфере противодействия коррупции				
8.	Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статьи 7.1, 9, 10, 11, 12, 12.3, 13, 13.1)	ст. 7.1. «Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».	1. Включить антикоррупционные запреты, ограничения и обязанности, а также требования по урегулированию конфликта интересов, предусмотренные федеральными законами, в Положение о муниципальной службе, а также в нормативные правовые акты, определяющие статус должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих,.	1. Методические рекомендации «Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими

		<p>ст. 9. «Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений».</p> <p>ст. 10. «Конфликт интересов».</p> <p>ст. 11. «Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов».</p> <p>ст. 12. «Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора».</p> <p>ст. 12.3. «Обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов».</p> <p>ст. 13. «Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения».</p> <p>Статья 13.1. «Увольнение</p>	<p>2. Ознакомить всех муниципальных служащих под роспись с антикоррупционными запретами, ограничениями и обязанностями, а также Кодексом этики и служебного поведения муниципальных служащих.</p> <p>3. Изготовить специальные памятки для должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, в которых отразить информацию об установленных для них антикоррупционных ограничениях, запретах, обязанностях и требованиях к служебному поведению, урегулированию конфликта интересов, а также об ответственности за коррупционные правонарушения.</p> <p>4. Обеспечить включение в индивидуальные планы подготовки должностных лиц и муниципальных служащих, а также планы профессионального обучения изучение названных выше требований действующего законодательства.</p> <p>5. Включить обязанность знания содержания антикоррупционных стандартов поведения в квалификационные требования ко всем муниципальным должностям и должностям муниципальной службы.</p> <p>6. Ознакомить должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих с</p>	<p>обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами» (одобрены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 г. № 34).</p> <p>2. Письмо Минтруда России от 10 июля 2013 г. № 18-2/10/2-3836 «Об обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки».</p> <p>3. Письмо Минтруда РФ от 15.10.2012 г. № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре</p>
--	--	--	--	---

	<p>Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (статьи 13, 14, 14.2)</p>	<p>(освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия»</p> <p>Ст. 12 «Основные обязанности муниципального служащего»; Ст.13. «Ограничения, связанные с муниципальной службой»; Ст. 14. «Запреты, связанные с муниципальной службой»; Ст. 14.1. «Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе»; Ст. 14.2. «Требования к служебному поведению муниципального служащего»; Ст. 15. «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; Ст. 27.1. «Взыскания за несоблюдение ограничений и</p>	<p>рекомендациями Минтруда России, посвящённым проблеме предупреждения конфликта интересов и поведения, которое может быть расценено как попытка вымогательства взяток.</p> <p>7. Организация учёта, поступающих от муниципальных служащих в адрес работодателя сообщений о склонении их к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>8. Организация учёта письменных уведомлений представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы.</p> <p>9. Организация проверки сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также муниципальными служащими (в соответствии с требованиями Указа Президента РФ).</p> <p>10. Организация сбора, обработки и проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, а также аналогичных сведений их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в соответствии со специальным перечнем, утверждённым муниципальным</p>	<p>типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования».</p> <p>4. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 20.02.2015 г. № 18-0/10//П-906 «О Методических рекомендациях по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций».</p> <p>5. Разъяснения Министерства труда и социальной защиты РФ от 17.07.2013 г. «По применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции».</p>
--	---	---	---	--

	<p>Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (пп. «г» и «ж», п. 1, ч.1 ст.2)</p> <p>Федеральный закон от 07.05.2013 г. №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться</p>	<p>запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»</p> <p>Контроль расходов, устанавливается в отношении «1) лиц, замещающих (занимающих): ... г) муниципальные должности; ... ж) должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей...»</p> <p>«1. Запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской</p>	<p>правовым актом (в него включаются лица, прямо указанные в федеральном законодательстве, а также лица, выполняющие функции управления с повышенным риском коррупции).</p> <p>11. Организовать в период, предшествующий «декларационной кампании», консультации и практические занятия, по проблемным вопросам заполнения справок о доходах и расходах (возможно с участием сотрудников прокуратуры).</p> <p>12. Разместить на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по итогам представления сведений о доходах, расходах.</p> <p>13. Организация (по мере необходимости) лицом, ответственным за профилактику коррупции проверки о нарушении муниципальными служащими установленных законом запретов, ограничений и обязанностей, а также требований о предотвращении конфликта интересов.</p> <p>14. Организовать учет сообщений работодателей о намерении устроиться на работу в возглавляемые ими организации лицах, замещавших ранее должности муниципальной службы, если отдельные функции государственного муниципального управления данной</p>	<p>б. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30.01.2015 г. № 51н «О требованиях к размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей федеральных государственных учреждений и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных учреждений (органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей федеральных государственных учреждений) и предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликовании».</p> <p>7. Письмо Минтруда России от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения».</p>
--	--	--	---	--

	<p>иностранными финансовыми инструментами» (ст.2)</p>	<p>Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: 1) лицам, замещающим (занимающим): ... з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций; ... 1.1) депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов; ... 2) супругам и несовершеннолетним детям» названных выше лиц.</p>	<p>организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего. 15. Проводить беседу с лицами, увольняющимися с должности муниципальной службы (выдавать памятку) об ограничениях при заключении ими трудового или гражданско-правового договора, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. 16. Организовать учёт подарков, получаемых должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими при проведении официальных мероприятий. 17. Информировать руководителей предприятий и учреждений, расположенных на территории муниципального образования, об их обязанности информировать уполномоченные органа местного самоуправления о приеме на работу бывших муниципальных служащих, попадающих под ограничения при трудоустройстве, предусмотренные Федеральным законом «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25.12.2008 г., а также об их ответственности за неисполнение данной обязанности (разработать для работодателей, принимающих на работу</p>	<p>8. Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 апреля 2015 г. № 18-0/В-222 «По вопросу выполнения государственным служащим иной оплачиваемой работы». 9. Письмо Минтруда России от 13.02.2015 г. № 18-0/10/П-762 «О Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки». 10. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ 15.08.2014 г. №18-2/В-571 «О разъяснении законодательства в части проверки сведений». 11. «Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи</p>
--	---	--	--	--

			<p>бывшего муниципального служащего специальной памятки)</p>	<p>с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» (утверждено постановлением Правительства РФ № 10 от 9.01.2014 г.</p> <p>12. Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 29).</p> <p>13.Методические</p>
--	--	--	--	---

				<p>рекомендации о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, включающие перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, вопросы организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений.</p> <p>14. «Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (утверждены постановлением</p>
--	--	--	--	--

				Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 29). 15. Образцы заполнения «Справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
9.	Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции» (ч.4.1 ст.5)	«...органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих ... органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения ... муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»	1.Ознакомить под роспись руководителей органов и должностных лиц местного самоуправления с требованием Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ (ч.4.1 ст.5) «О противодействии коррупции» об их обязанности информировать должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, о ставших им известными фактах несоблюдения муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. 2.Организовать учёт информации, поступающей от должностных лиц местного самоуправления о ставших им известными фактах несоблюдения ... муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения	

			обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.	
10.	Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции» (ч.3 ст.6)	«предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение ... муниципальных должностей и должностей ... муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами»	<p>1. Разработка детализированных квалификационных требований к претендентам на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы (на основе разработанных Министерством труда и социальной защиты России «Методических рекомендаций по установлению детализированных квалификационных требований к претендентам на замещение должностей муниципальной службы и муниципальным служащим, организации отбора и оценки на соответствие указанным требованиям»).</p> <p>2. Разместить названные выше квалификационные требования на сайте муниципального образования в разделе, посвящённом трудоустройству, проведению конкурсов на замещение вакантных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы.</p> <p>3. Организация в установленном законом и муниципальными правовыми актами порядке проверки сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы</p>	<p>1. «Методические рекомендации по установлению детализированных квалификационных требований к претендентам на замещение должностей муниципальной службы и муниципальным служащим, организации отбора и оценки на соответствие указанным требованиям» (утв. Минтрудом России).</p> <p>2. Методический инструментарий по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим. Версия 2.0 (утверждены Министерством труда и социальной защиты РФ).</p>

III. Организация правового обучения и просвещения должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих				
11.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ч.2.1 ст.6)	«рассмотрение в ... органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных ... публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений»	<p>1. Систематизация лицом, ответственным за профилактику коррупции, материалов правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции (результаты вступивших в законную силу решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и деяний органов местного самоуправления, иных организаций и их должностных лиц).</p> <p>2. Организация ознакомления (не реже одного раза в квартал) должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих с указанной информацией.</p> <p>3. Разработать памятки по ключевым вопросам противодействия коррупции (ответственность за коррупционные правонарушения, урегулирование конфликта интересов, выполнение иной оплачиваемой работы, информирование о фактах коррупции, уведомление о получении подарка и т.п.) и распространить их среди муниципальных служащих.</p> <p>4. Разместить названные выше памятки на официальном сайте муниципального образования в разделе, посвященном вопросам противодействия коррупции.</p> <p>5. Разработать соответствующие «оценочные средства», позволяющие</p>	<p>1. Методические указания Минздравсоцразвития России от 10.05.2012 «Организация антикоррупционного обучения федеральных государственных служащих» (одобрены Аппаратом Правительства РФ).</p> <p>2. Методический инструментарий по организации отбора кадров на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы (утвержден Министерством труда и социальной защиты РФ).</p>

			<p>определять в процессе осуществления конкурсных процедур уровень знаний положений антикоррупционного законодательства лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы.</p> <p>6. В целях повышения уровня компетентности муниципальных служащих организовывать проведение различных видов учебных занятий по антикоррупционной тематике (лекции, семинары, беседы, практические занятия, тренинги).</p> <p>7. Проведение в муниципальном образовании комплекса просветительских мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией (ежегодно 9 декабря).</p> <p>8. С использованием возможностей внутреннего интернет-портала практиковать проведение консультаций с муниципальными служащими по вопросам выполнения и реализации требований антикоррупционного законодательства (в режиме on-line по выделенному специальному адресу электронной почты; в режиме «вопрос-ответ» посредством размещения ответов на актуальные и часто задаваемые вопросы; в виде проведения on-line конференций с участием</p>	
--	--	--	--	--

			<p>заинтересованных лиц).</p> <p>9. Разместить на внутреннем интернет-портале формы документов (заявления, справки, уведомления), заполняемые муниципальными служащими в случаях, предусмотренных антикоррупционным законодательством, а также методические рекомендации, памятки и разъяснения по вопросам антикоррупционной тематики.</p>	
IV. Организация взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества в сфере противодействия коррупции				
12.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ч.1 ст.6)	«формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению»	<p>1. Предусмотреть в Плане антикоррупционных мероприятий, осуществляемых в соответствующем муниципальном образовании, комплекс мер пропагандистского характера, направленных на воспитание у жителей муниципальных образований нетерпимости к коррупционному поведению, а также популяризации антикоррупционных стандартов поведения, образования и воспитания, направленного на формирование антикоррупционного поведения граждан (проведение тематических лекций и бесед, встреч с сотрудниками правоохранительных органов, выступлений специалистов по радио и телевидению, организация публикаций в печатных СМИ, использование социальной рекламы и пр.) и обеспечить их реализацию.</p> <p>2. Во взаимодействии с представителями</p>	<p>1. Антикоррупционная хартия российского бизнеса.</p> <p>2. Программа по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы (утверждена распоряжением Правительства РФ от 14.05.2014 г. № 816-р).</p> <p>3. «Методические рекомендации по воспитанию антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов» (письмо Министерства образования и науки РФ № 08-1189 от 03.08.2015</p>

			<p>бизнес-сообщества организовать внедрение в предпринимательскую среду антикоррупционной модели ведения бизнеса, основанной на принципах «Антикоррупционной хартии российского бизнеса».</p> <p>3. Провести мониторинг уровня коррупции в наиболее чувствительных сферах жизнедеятельности местного сообщества (ЖКХ, образование, медицинское обеспечение, работа призывных комиссий, контрольно-надзорная деятельность и другое) с целью последующего учёта полученных данных при планировании антикоррупционных мероприятий.</p> <p>4. Оказание методической помощи муниципальным образовательным учреждениям в разработке образовательных программ, направленных на формирование у школьников антикоррупционного мировоззрения и негативного отношения к любым проявлениям коррупции.</p> <p>5. Оказание содействия некоммерческим организациям и религиозным объединениям, участвующим в правовом и антикоррупционном просвещении граждан.</p> <p>6. Привлекать заинтересованных представителей общественности к работе по совершенствованию правовых основ антикоррупционной деятельности и</p>	
--	--	--	---	--

			<p>оценке реализации антикоррупционного законодательства.</p> <p>7. Привлекать представителей общественности к рассмотрению (обсуждению) проектов нормативных правовых актов, подготовленных органами местного самоуправления.</p> <p>8. Включение представителей экспертного сообщества и общественности в состав комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.</p> <p>9. Приглашение заинтересованных представителей общественности на заседания рабочих групп, иных совещательных органах по вопросам профилактики и противодействия коррупции.</p> <p>10. Приглашение представителей общественности к участию в проведении конференций, круглых столов, научно-практических семинаров по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>11. Участие руководителей муниципалитетов и муниципальных служащих в подготовке информационно-просветительских программ (на телевидении, радиоканалах, в печатных СМИ, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>12. Обеспечить организационные,</p>	
--	--	--	--	--

			материальные и иные возможности для присутствия заинтересованных граждан, представителей организаций, общественных объединений на заседаниях представительных и иных органов местного самоуправления. 13. Проводить отчёты Главы Администрации перед общественностью о результатах реализации действующих планов антикоррупционных мероприятий.	
13.	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 13.3)	«1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции...»	1. Обеспечить методическое сопровождение деятельности муниципальных учреждений и предприятий по разработке так называемых «антикоррупционных комплексов». Имеется в виду разработка данными учреждениями и предприятиями собственной антикоррупционной политики, предусматривающей принятие ряда антикоррупционных мер: 1) определение подразделения (должностные лица), ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений); 2) налаживание сотрудничества организации с правоохранительными органами; 3) разработку и внедрение в практику профессиональной деятельности стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы	1. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утверждены Министерством труда и социальной защиты России 8.11.2013г.). 2. Антикоррупционная хартия российского бизнеса.

			<p>организации;</p> <p>4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;</p> <p>5) создание механизма предотвращения и урегулирование конфликта интересов;</p> <p>6) формирование механизма контроля, исключающего составление неофициальной отчётности и использование поддельных документов.</p>	
V. Организация рассмотрения обращений граждан и организаций, связанных с вопросами противодействия коррупции				
14.	<p>Конституция Российской Федерации 1993 г. (ст.33)</p> <p>Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p>	<p>«Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».</p> <p>«1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам» (ч.1 ст.2).</p> <p>«1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в</p>	<p>1. Обеспечить информирование граждан и организаций о возможных способах их обращения в органы и к должностным лицам местного самоуправления, а также о процедурах рассмотрения таких обращений путём размещения данной информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – на информационных стендах, посвященных антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления, установленных в общедоступных местах в зданиях муниципальных администраций; – на официальном сайте муниципального образования сети «Интернет». <p>2. С целью создания технических возможностей для обращения граждан в органы местного самоуправления обеспечить функционирование «телефона доверия», «электронных приёмных», «почтовых ящиков» и пр.</p> <p>3. Организовать должный учёт и оперативное рассмотрение всех</p>	<p>1. Методические рекомендации «Обеспечение повышения результативности и эффективности работы федеральных органов исполнительной власти с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 № 34.).</p>

		<p>соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению» (ч.1 ст.9)</p>	<p>поступающих в органы местного самоуправления обращений о фактах коррупции (завести соответствующие журналы регистрации, назначить из числа должностных лиц уполномоченных по рассмотрению поступившей информации и пр.).</p> <p>4. Организовать регулярное проведение личных приёмов, т.н. «прямых линий» руководителей муниципального образования с гражданами по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>5. В целях обеспечения объективного и своевременного рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупционных проявлений периодически проводить заслушивание лиц, ответственных за работу с обращениями граждан, оценивать степень удовлетворённости граждан качеством функционирования органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Периодически анализировать информацию, поступившую от граждан, для определения наиболее чувствительных сфер жизнедеятельности местного сообщества, требующих особого контроля со стороны органов муниципальной власти.</p> <p>7. При наличии в обращениях граждан и организаций информации, относящейся к компетенции правоохранительных и</p>	
--	--	--	--	--

			<p>иных государственных органов, обеспечить их своевременное направление в соответствующий орган сопроводительным письмом с просьбой проинформировать о результатах рассмотрения.</p> <p>8. В случае наличия в поступившем от граждан и организаций обращении достаточной информации о нарушении муниципальных антикоррупционных стандартов поведения обеспечить её оперативное доведение до сведения лиц, ответственных за профилактику коррупции, с целью организации соответствующей проверки.</p> <p>9. Постоянный анализ публикаций в средствах массовой информации, открытых писем граждан и организаций о фактах коррупции с последующим докладом о результатах мониторинга руководству муниципалитета.</p> <p>10. Периодическое ознакомление с предложениями и жалобами граждан, размещёнными в сети «Интернет» с помощью таких ресурсов, призванных обеспечить вовлечение граждан в процесс публичного управления, как «Российская общественная инициатива» (www.roi.ru), «Ваш контроль» (vashkontrol.ru) и пр.</p>	

VI. Обеспечение открытости мер по противодействию коррупции, осуществляемых в муниципальном образовании				
15.	Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» части 1 и 2 ст.10)	<p>«1. ... органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.</p> <p>2. В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на</p>	<p>1. Создать сайт муниципального образования в сети «Интернет» и назначить лица, ответственного за его администрирование.</p> <p>2. Довести до сведения населения адрес электронной почты, по которому пользователи информации могли бы направлять запросы и получать запрашиваемую информацию.</p> <p>3. Оборудовать места для доступа граждан к сайту муниципального образования (в здании Администрации, помещении сельской библиотеки, отделении связи, школе).</p> <p>4. Создать на указанном выше сайте подраздел, посвящённый вопросам противодействия коррупции и разместить в нём соответствующую информацию по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>5. Обеспечить размещение на сайте муниципального образования сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера определённых законом и муниципальными правовыми актами должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.</p>	<p>1. «Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти» (утв. протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр).</p> <p>2. Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 ноября 2012 г. «О единых требованиях к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции».</p> <p>3. Приказ Министерства труда и социальной защиты от 7 октября 2013 года № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных</p>

	<p>Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ч.6 ст. 8)</p>	<p>доступ к информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, в местах, доступных для пользователей (в помещениях ... органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), создаются пункты подключения к сети «Интернет».</p> <p>«Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, указанными в п. 4 ч. 1 настоящей статьи, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах ... органов местного самоуправления ...»</p>		<p>вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального Банка Российской Федерации, Пенсионного Фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».</p>
--	---	--	--	---

IV. ПЛАНИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Названные выше и иные антикоррупционные меры должны фиксироваться в специальном Плате, принимаемом органами местного самоуправления (его примерная форма приведена ниже). Как уже отмечено ранее, необходимость принятия таких актов предусмотрена в нормах действующего федерального и регионального законодательства.

Однако названное законодательство не определяет, какой именно орган местного самоуправления должен принимать антикоррупционный план, а также, сколько таких планов вообще должно быть (в каждом органе свой или единый для всего муниципалитета). Очевидно, что этот вопрос должен решаться в каждом конкретном случае с учётом особенностей соответствующего муниципального образования. Если речь идёт о крупных по численности населения муниципалитетах и разветвлённой системе органов местного самоуправления, то возможно принятие указанных планов в отдельных органах местного самоуправления. В иных случаях целесообразнее иметь единый плановый документ, который хотя и принимается муниципальной администрацией, но, очевидно, должен быть согласован (одобрен) с представительным органом местного самоуправления.

В последнем случае повышается значимость данного документа и появляется возможность распространить действие предусмотренных в нём мер не только на муниципальных служащих, но и на лиц, занимающих муниципальные должности, а также руководителей муниципальных учреждений, что исключено при утверждении антикоррупционного плана только Главой местной администрации.

Очевидно, что эффективность планируемых антикоррупционных мероприятий зависит от степени их связи с реально существующей в соответствующем муниципальном образовании ситуации (чем теснее эта связь, тем выше эффективность). Соответственно, для обеспечения указанной взаимосвязи планируемых мероприятий с особенностями ситуации в конкретном муниципалитете разработке антикоррупционного плана должна предшествовать тщательная аналитическая работа, предполагающая изучение и учёт следующих факторов:

- результатов реализации предшествующего антикоррупционного плана;
- состояния и перспектив антикоррупционного законодательства;
- результатов оценки коррупционных рисков;
- реально существующего в данном муниципальном образовании уровня коррупции (сведения правоохранительных органов, результаты социологических опросов, информация общественных объединений, обращения граждан и пр.);

- мнение населения об эффективности осуществляемых антикоррупционных мер и степень его удовлетворённости качеством работы органов местного самоуправления;

- особенности населения (этнический состав, уровень образования и нравственности, культурные и религиозные традиции и т.д.);

- уровень доходов граждан;

- структура муниципального хозяйства;

- степень развитости и активности предпринимательских и иных структур гражданского общества и иные обстоятельства.

Проект разрабатываемого плана до его принятия, видимо, должен быть размещён на сайте муниципального образования для ознакомления с ним заинтересованных властных структур и общественности. Поступившие при этом замечания и предложения оцениваются и учитываются при его доработке. Кроме того, сам проект названного плана подлежит антикоррупционной экспертизе со стороны уполномоченных лиц.

Хотя действующим законодательством и не установлены сроки планирования антикоррупционной деятельности в муниципальных образованиях, они, видимо, должны быть синхронизированы со сроками действия соответствующих Национальных планов противодействия коррупции, утверждаемых один раз в два года Президентом России.

В законе отсутствуют также требования относительно структуры и содержания антикоррупционных планов муниципальных образований, что предполагает определённую свободу органов местного самоуправления, однако она не абсолютна. Как отмечено ранее, названные планы должны:

а) предусматривать все направления профилактики коррупции, предусмотренные законом (ст. 6 Федерального закона № 273-ФЗ);

б) включать систему (пп. 5 и 6 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ) разнообразных по своей природе антикоррупционных мер (политические, организационные, правовые, информационно-пропагандистские, социально-экономические, специальные и иные).

Кроме того, Правительственной комиссией по проведению административной реформы (протокол заседания от 15 июня 2012 г. Х- 134, раздел УН, пункт 2) разработан «Типовой план противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти».

Вне сомнения, при планировании антикоррупционных мер на муниципальном уровне должен приниматься во внимание и тот перечень мер по противодействию коррупции, который предусмотрен Национальной стратегией противодействия коррупции, а также действующей версией Национального плана противодействия коррупции.

С учётом названных обстоятельств, в муниципальной практике наибольшее распространение получили две приведенные ниже формы планов антикоррупционных мероприятий. При этом первая чаще применяется теми муниципалитетами, которые лишь начинают формирование собственного антикоррупционного механизма. Второй вариант характерен для муниципальных

образований, уже сформировавших указанный механизм и заинтересованных в его отладке и совершенствовании.

Разработка и оформление названных планов должна осуществляться в соответствии с установленным в конкретном муниципалитете порядком, действующими регламентами местных администраций, а также инструкциями по делопроизводству.

В процессе разработки системы антикоррупционных мер, подлежащих включению в указанные выше планы, обязательно должны соблюдаться важнейшие правила юридической техники:

1) недопустимы ссылки на законодательство, утратившее силу или действие которого не может быть распространено на деятельность органов местного самоуправления;

2) при формулировке планируемых мер должны быть исключено применение неоднозначно понимаемых и противоречащих федеральному законодательству терминов и понятий;

3) планируемые мероприятия должны быть конкретными и направленными на достижение измеримых результатов;

4) включаемые в планы антикоррупционные меры не должны выходить за рамки полномочий органов местного самоуправления и т.д.

Разработанные и утверждённые антикоррупционные Планы муниципальных образований должны быть размещены на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (либо обнародованы иным способом, предусмотренным Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления»).

При изменении правовых основ антикоррупционной деятельности, осуществляемой на муниципальном уровне, указанные выше планы должны корректироваться, а результаты реализации запланированных мероприятий доводиться до сведения общественности. В этих целях возможны публичные отчёты и заслушивания лиц, ответственных за профилактику коррупции, размещение соответствующей информации на сайтах муниципалитетов и т.д.

Приложение 1

УТВЕРЖДАЮ

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
 по противодействию коррупции, осуществляемых в _____
 (название муниципального образования)

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Результаты осуществления
I.	II.	III.	IV.	V.
1. Организационно – правовые мероприятия				
1.1				
1.2				
1.3				
....				
2. Мероприятия кадрового характера при прохождении муниципальной службы				
2.1				
2.2				
2.3				
....				
3. Мероприятия информационно-пропагандистского характера				
3.1				
3.2				
3.3				
....				
4. Мероприятия социально-экономического характера				

4.1				
4.2				
4.3				
....				
5. Другие мероприятия				
5.1				
5.2				
5.3				
....				

Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
 по противодействию коррупции, осуществляемых в _____
 (название муниципального образования)

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Результаты осуществления
I.	II.	III.	IV.	V.
1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение				
1.1				
1.2				
1.3				
....				
2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности органов местного самоуправления, мониторинг коррупционных рисков и их устранение				
2.1				
2.2				
2.3				
....				
3. Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и				

гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности органов муниципальной власти				
3.1				
3.2				
3.3				
....				
4. Антикоррупционные меры органов местного самоуправления, обусловленные спецификой соответствующего муниципального образования				
4.1				
4.2				
4.3				
....				



Рис. 1 Блок-схема процесса разработки и принятия Плана мероприятий по противодействию коррупции