

АДМИНИСТРАЦИЯ СОНКОВСКОГО РАЙОНА
Тверская область

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.09.2018

п. Сонково

№ 158/1-па

Об утверждении «Положения
об организации транспортного обслуживания
населения в муниципальном образовании
Сонковский район Тверской области»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), Уставом муниципального образования Сонковский район Тверской области и в целях создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального района, обеспечения безопасности дорожного движения администрация Сонковского района постановляет:

1. Утвердить «Положение об организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании Сонковский район Тверской области (далее – Положение) (прилагается).
2. Постановление администрации Сонковского района от 14.01.2011 № 1-па Об утверждении «Положения об организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании Тверской области «Сонковский район» считать утратившим силу.
2. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы администрации Сонковского района Н.И. Георгиевскую.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Сонковского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава Сонковского района

В.М. Березкин

Положение
об организации транспортного обслуживания населения
в муниципальном образовании Сонковский район Тверской области

1. Общие положения.

Настоящее Положение об организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании Сонковский район Тверской области (далее – Положение) регулирует отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании Сонковский район Тверской области, и разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области, Уставом муниципального образования Сонковский район Тверской области постановлениями и распоряжениями администрации Сонковского района в пределах своих полномочий.

Действие настоящего Положения распространяется на всех юридических лиц независимо от организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют или намерены осуществлять регулярные маршрутные перевозки пассажиров автомобильным транспортом, и подлежит обязательному исполнению на всей территории муниципального образования «Сонковский район».

2. Цели настоящего положения

Целями настоящего Положения являются:

- создание условий для более полного удовлетворения потребностей населения в качественных и безопасных регулярных перевозках маршрутным автомобильным пассажирским транспортом; распределение прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и перевозчиков, а также порядка их взаимоотношений при осуществлении пассажирских перевозок;
- создание условий для повышения безопасности пассажиров при перевозке автомобильным транспортом, направленных на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий;
- осуществление функции управления деятельностью по созданию условий для обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей населения в перевозках, высокой культуры обслуживания, повышения безопасности дорожного движения;
- организация контроля над соблюдением законодательства в сфере транспортного

- обслуживания населения;
- создание добросовестной конкуренции среди предприятий, организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся перевозкой пассажиров;
 - организация контроля по допуску к перевозкам пассажиров по маршрутам компетентных и профессионально подготовленных работников;
 - координация деятельности органов местного самоуправления, транспортных и дорожных (организаций) служб.

3. Основные понятия.

В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

транспортное обслуживание - предоставление услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

организация транспортного обслуживания - реализация комплекса организационных мероприятий и распорядительных действий, направленных на удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках;

маршрут - установленный в процессе организации перевозок путь следования транспортных средств между начальным и конечным пунктами;

маршрут регулярного сообщения - организованный и оборудованный объектами транспортной инфраструктуры путь следования автомобильного транспортного средства, по которому перевозка пассажиров осуществляется по согласованному расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на предусмотренных остановочных пунктах;

реестр маршрутов регулярного сообщения - учетный документ, содержащий информацию о маршрутах регулярного сообщения;

рейс - путь транспортного средства от начального до конечного пункта маршрута;

паспорт маршрута - документ, удостоверяющий маршрут регулярного сообщения и содержащий сведения об оборудовании маршрута и организации движения транспортных средств;

регулярные перевозки - перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярного сообщения;

перевозки транспортом общего пользования - регулярные перевозки, при выполнении которых перевозчик в силу закона или иных правовых актов обязан осуществить перевозку по обращению любого гражданина за плату, рассчитанную исходя из утвержденных тарифов или на льготных условиях;

коммерческие перевозки - регулярные перевозки, при выполнении которых перевозчик в силу закона или иных правовых актов обязан осуществить перевозку по обращению любого гражданина за плату, определяемую перевозчиком;

заказные перевозки - перевозки, выполняемые по маршрутам на основании договора, заключаемого между перевозчиком и заказчиком пассажирских перевозок;

таксомоторные перевозки - заказные перевозки, провозная плата за выполнение которых устанавливается перевозчиком исходя из стоимости единицы расстояния и (или) времени пути;

перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, допущенный в установленном порядке к деятельности по перевозке пассажиров и багажа, использующий принадлежащие ему транспортные средства для перевозки пассажиров в соответствии с договором;

заказчик пассажирских перевозок - уполномоченный орган и (или) иное лицо, заключившее с перевозчиком договор на выполнение пассажирских перевозок;

уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования - орган или должностное лицо местного самоуправления муниципального образования,

наделенный в установленном порядке полномочиями в сфере транспортного обслуживания населения;

расписание движения - систематизированные сведения о движении транспортных средств по маршрутам регулярного сообщения;

объекты транспортной инфраструктуры - автовокзалы, автостанции, диспетчерские пункты, кассы, остановочные пункты, иные здания, строения, сооружения, устройства и оборудование, используемые для выполнения пассажирских перевозок по маршруту;

владелец объектов транспортной инфраструктуры - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие объектами транспортной инфраструктуры на праве собственности или ином праве;

проездной документ - билет для проезда или документ на право проезда на льготных условиях и провоз багажа;

малоинтенсивные линии (участки) - автомобильные пути общего пользования с низким пассажиропотоком.

4. Основные принципы организации и осуществления транспортного обслуживания населения

Основными принципами организации и осуществления транспортного обслуживания населения являются:

- безопасность при выполнении пассажирских перевозок;
- качественное транспортное обслуживание населения;
- доступность транспортных услуг для населения;
- гарантированность предоставления услуг транспортом общего пользования;
- создание единого транспортного пространства;
- равный доступ на рынок транспортных услуг перевозчиков в едином правовом и экономическом порядке;
- ответственность органов местного самоуправления за обеспечение потребностей населения в пассажирских перевозках

5. Полномочия органов местного самоуправления Сонковского района в вопросах обеспечения и организации транспортного обслуживания населения

5.1. Полномочия органов местного самоуправления Сонковского района

Органы местного самоуправления Сонковского района в пределах своей компетенции:

- создают условия для предоставления транспортных услуг и организуют транспортное обслуживание населения по муниципальным маршрутам, в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, нормативными правовыми актами Тверской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;
- принимают участие в решении вопросов по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным и межсубъектным маршрутам регулярного сообщения автомобильным транспортом;
- осуществляют иные полномочия, связанные с организацией транспортного обслуживания населения и отнесенные законодательством к их ведению.

5.2. Компетенция уполномоченного органа местного самоуправления муниципального

образования

Уполномоченным органом местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Сонковского района является администрация Сонковского района Тверской области.

Администрация Сонковского района в пределах своей компетенции может осуществлять следующие действия:

- определять потребность населения в пассажирских перевозках, интенсивность пассажиропотока и состояние рынка транспортных услуг, устанавливать объем транспортных услуг для удовлетворения потребности населения в пассажирских перевозках, проводить анализ и прогнозирование состояния транспортного обслуживания населения на территории района;
- в установленном порядке принимать решения об открытии, изменении или закрытии муниципальных маршрутов регулярного сообщения автомобильного транспорта;
- утверждать паспорта, выдавать разрешения на право работы по маршрутам, согласовывать расписания движения транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярного сообщения автомобильного транспорта;
- организовывать конкурсы (аукционы) на право заключения договоров (контрактов) на выполнение пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения;
- информировать население об организации маршрутов регулярного сообщения, о выполняемых на них перевозках, о перевозчиках, а также иных сведениях, необходимых потребителям транспортных услуг на территории района;
- осуществлять координацию работы перевозчиков на территории муниципального образования;
- взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам транспортного обслуживания населения на территории района;
- участвовать в разработке и реализации мероприятий по строительству и обустройству объектов транспортной инфраструктуры в районе;
- в пределах своих полномочий обеспечивать контроль за соблюдением условий договора на выполнение пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

6. Права и обязанности перевозчиков и пассажиров.

6.1. Права и обязанности перевозчика

Перевозчик имеет право:

- принимать участие в конкурсе на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения;
- получать от уполномоченного органа необходимую документацию по обслуживаемым им маршрутам для надлежащей и эффективной работы;
- на компенсацию своих затрат в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Перевозчик пассажиров обязан:

- получить в установленном законодательством порядке лицензию и разрешение на право работы по маршруту (удостоверение допуска к работе по маршруту), строго соблюдать лицензионные требования и условия;
- выполнять перевозки пассажиров в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области, правовыми актами органов местного самоуправления, условиями заключенных договоров;
- обеспечивать своевременность и безопасность перевозки пассажиров;
- обеспечивать соответствие количества пассажиров при перевозках вместимости транспортного средства, предусмотренной технической характеристикой или правилами осуществления конкретных видов перевозок;
- при перевозках транспортом общего пользования предоставлять всем одинаковые условия обслуживания и оплаты с учетом льгот и преимуществ, предусмотренных законодательством;
- обеспечивать беспрепятственный допуск представителей уполномоченных и контролирующих органов при предъявлении соответствующего распоряжения (приказа) к транспортным средствам и объектам, используемым при транспортном обслуживании населения;
- выполнять требования и предписания уполномоченных и контролирующих органов;
- соблюдать требования природоохранного законодательства, обеспечить наличие систем сбора и переработки отходов и вторичных ресурсов, очистных сооружений замкнутого цикла водоснабжения или очистных сооружений промышленных и ливневых стоков;
- соблюдать требования иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области и органов местного самоуправления.

Перевозчик не вправе:

- без предварительного согласования с администрацией Сонковского района отменить назначенные по маршруту регулярного сообщения рейсы или изменить расписание движения. В случаях, когда выполнение рейсов по расписанию невозможно при возникновении независимых от перевозчика обстоятельств по неблагоприятным дорожным, погодно-климатическим или иным условиям, угрожающим безопасности движения или перевозки пассажиров и багажа, перевозчик обязан незамедлительно уведомить об этом администрацию Сонковского района и население;
- передавать закрепленный за ним маршрут(ы), график(и) движения на обслуживание другому юридическому лицу или гражданину, занимающемуся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, кроме случаев, предусмотренных законодательством;
- завышать установленный предельный тариф на перевозки пассажиров.

6.2. Права и обязанности пассажиров

При пользовании транспортными услугами пассажир имеет право:

- требовать от перевозчика соблюдения установленных правил перевозки, иметь свободный доступ к информации о маршруте, перевозчике, уполномоченном и контролирующем органах;
- при перевозках транспортом общего пользования пользоваться льготами по плате за проезд в соответствии с действующим законодательством;
- обращаться к уполномоченному органу, перевозчику с предложением по совершенствованию перевозок;
- обращаться в установленном порядке за защитой своих прав в уполномоченный орган и контролирующие органы, органы по защите прав потребителей либо в суд.

Пассажир обязан:

- во время поездки соблюдать общественный порядок;
- при посадке и высадке соблюдать меры предосторожности.

Пассажир пользуется иными правами и обязан соблюдать требования, установленные действующим законодательством.

7. Основные требования к транспортным средствам

Транспортные средства, выпускаемые на маршрут для осуществления перевозок пассажиров и багажа, должны быть зарегистрированы в органах государственной инспекции безопасности дорожного движения, находиться в технически исправном состоянии и обеспечивать безопасность дорожного движения и бесперебойную работу.

Перед выпуском на маршрут транспортные средства проходят технический контроль, о чем должна быть сделана отметка в учетных документах перевозчика.

Назначение и вид транспортного средства должны соответствовать виду перевозок с учетом дорожных и природно-климатических условий.

Оборудование транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров и багажа должно соответствовать требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

Внутреннее и внешнее оформление транспортного средства должно соответствовать установленным правилам и обеспечивать информирование пассажира об условиях выполнения перевозки.

8. Организация транспортного обслуживания населения регулярными перевозками

Мероприятиями по организации транспортного обслуживания населения являются:

- организация маршрутов регулярного сообщения;
- создание, размещение и обустройство объектов транспортной инфраструктуры;
- осуществление допуска перевозчиков к транспортному обслуживанию по маршрутам регулярного сообщения;
- контроль над соблюдением законодательства в сфере транспортного обслуживания населения;
- иные мероприятия, направленные для удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках.

9. Организация маршрутной сети

Формирование маршрутной сети, решения об открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярного сообщения принимаются администрацией Сонковского района и незамедлительно доводятся до сведения уполномоченного органа Тверской области.

Инициаторами открытия, изменения и закрытия маршрутов регулярного сообщения могут выступать администрация Сонковского района, юридические и физические лица.

Основаниями открытия маршрута регулярного сообщения являются наличие устойчивого пассажиропотока и (или) социальной потребности в пассажирских перевозках.

Открытие и изменение маршрута регулярного сообщения удостоверяется паспортом маршрута.

Маршрут считается открытым с момента его регистрации в реестре маршрутов регулярного сообщения Тверской области.

Основаниями изменения муниципального маршрута являются социальная

потребность в пассажирских перевозках, изменение величины пассажиропотока и закрытие (открытие) движения на отдельных участках улично-дорожной сети.

Открытие и изменение маршрутов регулярного сообщения, в состав которых включены объекты транспортной инфраструктуры, осуществляются по согласованию с владельцами данных объектов.

Отсутствие устойчивого пассажиропотока и (или) возможности обеспечить безопасность движения может являться основанием для закрытия муниципального маршрута регулярного сообщения, в том числе по инициативе перевозчика. В случае закрытия маршрута соответствующая запись вносится в реестр маршрутов регулярного сообщения на территории Тверской области.

Об открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярного сообщения администрация Сонковского района незамедлительно оповещает население через средства массовой информации, а также специальными объявлениями в транспортных средствах, на автовокзалах, автостанциях и остановочных пунктах.

10. Создание, размещение и использование объектов транспортной инфраструктуры

Создание, размещение и обустройство автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов, стоянок транспортных средств и других объектов транспортной инфраструктуры осуществляется по согласованию с администрацией Сонковского района.

При обустройстве маршрута в зависимости от величины пассажиропотока и дорожных условий, должно предусматриваться наличие:

- площадок для разворота и отстоя транспортных средств в начальных и конечных пунктах маршрута, павильонов, автостанций;
- посадочных площадок и в зависимости от размера пассажирооборота павильонов, автостанций, автовокзалов на промежуточных остановочных пунктах маршрута.

При обустройстве объектов транспортной инфраструктуры в местах обслуживания пассажиров в обязательном порядке должно быть предусмотрено место для размещения необходимой информации для пассажиров (о правилах перевозок, расписании, перевозчиках, маршрутах и схеме движения транспорта, условия проезда пассажиров и провоза багажа и другие сведения). Обо всех изменениях указанной информации пассажиры должны быть проинформированы в тех же местах обслуживания.

Пользование перевозчиками объектами транспортной инфраструктуры осуществляется на основании заключаемого с владельцем инфраструктуры договора. Для всех перевозчиков владельцем определяются единые условия пользования объектами транспортной инфраструктуры и равный доступ к ним подвижного состава, эксплуатируемого перевозчиком.

При отсутствии возможности полного удовлетворения спроса перевозчиков на услуги по использованию объектов транспортной инфраструктуры на конкретном направлении движения, в первую очередь обеспечивается оказание услуг при осуществлении пассажирских перевозок транспортом общего пользования.

11. Тарифы

Тарифы, на основании которых определяется плата за перевозку пассажиров и багажа транспортом общего пользования, устанавливаются и изменяются администрацией Тверской области.

Тарифы на перевозки пассажиров на коммерческих маршрутах устанавливаются перевозчиком.

12. Основания для заключения договора на выполнение регулярных перевозок

автомобильным транспортом

Основаниями для заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения автомобильным транспортом являются:

- результаты конкурса (аукциона) на право заключения договора (контракта) на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения.

13. Конкурс (аукцион) на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения автомобильным транспортом

Конкурс (аукцион) на право заключения договора (контракта) на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения (далее - конкурс) проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и своевременных перевозках.

Организатором конкурса является администрация Сонковского района Тверской области.

Организатор конкурса определяет условия проведения конкурса, формирует конкурсные предложения по каждому маршруту регулярного сообщения и принимает решение о проведении конкурса.

Конкурс проводится в следующих случаях:

- открытия маршрута (маршрутов) регулярного сообщения;
- истечения срока действия договора с перевозчиком, выполняющим пассажирские перевозки по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения;
- досрочного расторжения договора с перевозчиком, выполняющим пассажирские перевозки по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения;
- прекращения обслуживания маршрута (маршрутов) по инициативе перевозчика, который в силу заключенного договора взял на себя эти обязательства.

Предметом конкурса является право на заключение договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения.

Уполномоченный орган обязан провести конкурс в течение 90 дней с момента возникновения обстоятельств, с которыми настоящее Положение связывает наступление случаев проведения конкурса.

Конкурс проводится с одинаковыми условиями для всех перевозчиков, имеющих лицензию на осуществление пассажирских перевозок, подвижной состав на праве собственности или в пользовании на ином праве, отвечающий по техническому состоянию установленным требованиям, имеющих договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Порядок проведения конкурса (аукциона) и типовые условия контракта определяются администрацией Сонковского района.

Договор на выполнение пассажирских перевозок заключается с победителем конкурса.

В случае признания конкурса несостоявшимся по причине участия в нем только одного перевозчика, с перевозчиком, допущенным в установленном порядке к участию в конкурсе, заключается договор на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения.

14. Заключение договора на выполнение временных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения автомобильным транспортом

Договор на выполнение временных пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения заключается без проведения конкурса в следующих случаях:

- если потребность в пассажирских перевозках по маршруту (маршрутам) обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы);
- неисполнения перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на выполнение пассажирских перевозок и (или) досрочное расторжение договора на выполнение пассажирских перевозок, в том числе отказ перевозчика (перевозчиков) от соответствующего увеличения количества и (или) вместимости транспортных средств на обслуживаемом маршруте при увеличении пассажиропотока;
- признания конкурса несостоявшимся;
- приостановления действия лицензии и (или) разрешения на право работы по указанному маршруту перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;
- аннулирования лицензии и (или) разрешения на право работы по указанному маршруту перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;
- открытия маршрута в целях решения неотложных задач.

Договор на выполнение временных перевозок заключается на срок до устранения (ликвидации) обстоятельств чрезвычайного характера или возобновления срока действия лицензии.

15. Таксомоторные и заказные перевозки

Таксомоторные перевозки предназначены для удовлетворения потребностей населения в перевозках посредством индивидуально предоставляемых транспортных средств, с целью обеспечения наибольших удобств и сокращения затрат времени на поездки.

Перевозка пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании публичного договора, заключенного в устной форме между пассажиром и водителем.

При выполнении таксомоторной перевозки водитель транспортного средства оказывает услуги по перевозке пассажиров и багажа по согласованному с пассажиром маршруту и за определенную плату.

Транспортные средства предоставляются пассажирам на стоянках легкового такси или по заказу. Свободные таксомоторы в пути следования могут быть остановлены при подачи сигнала поднятием руки в местах, не противоречащих правилам дорожного движения.

При выполнении таксомоторных перевозок перевозчик обязан обеспечить соблюдение требований, предъявляемых к транспортным средствам, к водителям в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

В качестве такси могут быть использованы только легковые автомобили с наличием отличительных знаков в соответствии с ГОСТ 25869-90 «Отличительные знаки и информационное обеспечение подвижного состава пассажирского наземного транспорта остановочных пунктов и пассажирских станций. Общие технические требования», а также информации об операторе и водителе такси.

Заказные перевозки предназначены для удовлетворения потребностей в перевозке граждан или юридических лиц, выполняемые на основании договора с обязательным указанием маршрута, количеством транспортных средств, сроков, стоимости и иных условий перевозки.

При совершении заказных перевозок на транспортном средстве должны быть расположены передний и правый боковой указатели характера перевозки (в виде таблички «Заказной»).

Заказные перевозки выполняются перевозчиком по заранее заключенному договору о перевозке пассажиров за договорную плату. К заказным перевозкам относятся все разовые или повторяющиеся перевозки.

Перевозчик может без какого-либо специального разрешения выполнять заказные перевозки в течение срока действия его лицензии на осуществление пассажирских перевозок.

16. Осуществление контроля

Контроль над транспортной деятельностью осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Перевозчики несут ответственность за невыполнение требований настоящего Положения и нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность автомобильного транспорта.

Организация контроля в сфере транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом осуществляется администрацией Сонковского района в пределах своих полномочий.