

АДМИНИСТРАЦИЯ СОНКОВСКОГО РАЙОНА

Тверская область

РАСПОРЯЖЕНИЕ

28.02.2022

п Сонково

№ 16 -ра

О внесении изменений в распоряжение администрации Сонковского района от 04.02.2019 № 18-ра «Об организации антимонопольного комплаенса»

В целях совершенствования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сонковский район Тверской области, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. N 2258-р:

1. Внести в распоряжение администрации Сонковского района от 04.02.2022 № 18-ра «Об организации антимонопольного комплаенса следующие изменения:
 - изложить приложение к распоряжению администрации Сонковского района от 04.02.2022 № 18-ра «Положение об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципального образования Сонковский район Тверской области» в новой редакции (прилагается).
2. Определить ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципального образования Сонковский район Тверской области Пахомову О.И. – заведующую юридическим отделом администрации Сонковского района
3. Распоряжение подлежит размещению на официальном сайте администрации Сонковского района в информационной телекоммуникационной сети Интернет

Глава Сонковского района



A handwritten signature in blue ink, appearing to be "А.В. Гусев", is written over the stamp.

А.В. Гусев

Положение об организации и функционировании антимонопольного комплаенса
в органах местного самоуправления муниципального образования
Сонковский район Тверской области

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления Сонковского района Тверской области (далее – Положение) разработано в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Сонковского района Тверской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органами местного самоуправления муниципального образования Сонковского района Тверской области;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченный отдел» – отдел администрации Сонковского района, осуществляющий внедрение антимонопольного комплаенса и контроль над его исполнением в органах местного самоуправления муниципального образования Сонковский район Тверской области (далее – органы местного самоуправления).

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности органов местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль над соответствием деятельности органов местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления.

2.3. Принципы организации антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность органов местного самоуправления в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования органов местного самоуправления;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченный отдел и коллегиальный орган.

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в органах местного самоуправления антимонопольного комплаенса осуществляется главой Сонковского района Тверской области, который:

а) принимает распоряжение об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы органа местного самоуправления, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими органов местного самоуправления распоряжения об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль над устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Уполномоченный отдел – юридический отдел администрации Сонковского района Тверской области. К компетенции уполномоченного отдела относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе Сонковского района распоряжения об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений органов местного самоуправления, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих органов местного самоуправления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- д) организация взаимодействия с иными службами по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- ж) взаимодействие с антимонопольными органами и организация содействия им в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- з) информирование Главы Сонковского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- е) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования в органах местного самоуправления антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Совет общественности при Главе Сонковского района Тверской области.

3.4. К функциям коллегиального органа относится:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий органов местного самоуправления в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным отделом на регулярной основе проводятся:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- г) мониторинг и анализ практики применения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным отделом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора в органах местного самоуправления сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления, который содержит классифицированные по сферам деятельности органов местного самоуправления, сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных органами местного самоуправления на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным отделом анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления реализовываются следующие мероприятия:

- а) разработка и размещение на официальном сайте администрации Сонковского района - исчерпывающего перечня нормативных правовых актов органов местного самоуправления (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких

актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте администрации Сонковского района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление Главе Сонковского района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным отделом реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации Сонковского района проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления уполномоченным отделом реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в органах местного самоуправления;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органах местного самоуправления;

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным отделом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным отделом по уровням (приложение 1).

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным отделом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков – карта рисков (приложение 2).

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным отделом разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Уполномоченный отдел осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в органах местного самоуправления антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в органах местного самоуправления антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для уполномоченного отдела и органов местного самоуправления.

6.2. Уполномоченный отдел проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в органах местного самоуправления антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным отделом.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Сонковского района в информационной телекоммуникационной сети Интернет.



Приложение 1
к Положению об организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в органах местного
самоуправления муниципального образования
Сонковский район Тверской области

Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)



Приложение 2
к Положению об организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в органах местного
самоуправления муниципального образования
Сонковский район Тверской области

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс - рисков)
администрации муниципального образования Сонковский район Тверской области

Возможный риск при проведении административной процедуры	Описание риска	Уровень риска	Причины, условия возникновения риска	Наличие/отсутствие остаточного риска	Вероятность повторного возникновения риска	Мероприятия по минимизации и устранению риска
1. Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)	1. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующий субъектов 2. Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке 3. Создание дискриминационных условий 4. Предоставление муниципальной преференции 5. Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за	Существенный	1. Загруженность специалистов 2. Недостаточный контроль со стороны руководства 3. Недостаточный уровень квалификации специалистов	Отсутствует	Низкая	1. Проведение мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов 2. Проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов

	исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ					
2. Нарушения антимонопольного законодательства при составлении документации для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.	1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников 2. Нарушение определения и обоснования начальной	Низкий	1. Недостаточный уровень текущего контроля закупочной деятельности 2. Взаимодействие сотрудников, ответственных за подготовку документации, участвующих в процедуре определения подрядчика, поставщика, исполнителя по муниципальным контрактам с хозяйствующими субъектами. 3. Отсутствие достаточной квалификации сотрудников 4. Высокая нагрузка на сотрудников	Отсутствует	Низкая	1. Обучение сотрудников 2. Пропорциональное распределение должностных обязанностей между сотрудниками

	(максимальной) цены контракта					
3.Нарушения при работе совещательных органов, комиссий, принимающих решения (рекомендации) о предоставлении муниципальной поддержки; нарушения при проведении конкурсов на получение грантов, субсидий.	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов.	Незначительный	1. Недостаточный уровень текущего контроля 2. Отсутствие достаточной квалификации сотрудников 3. Высокая нагрузка на сотрудников	Отсутствует	Низкая	1. Обучение сотрудников 2. Пропорциональное распределение должностных обязанностей между сотрудниками
4. Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйствен-	1. Формирование документации с нарушением антимонопольного законодательства 2. Ослабление контроля над сроками проведения конкурса 3. Недостаточное информирование	Низкий	1. Загруженность специалистов 2. Недостаточная координация со стороны руководства 3. Недостаточный уровень квалификации специалистов	Отсутствует	Низкая	1. Обучение сотрудников 2. Пропорциональное распределение должностных обязанностей между сотрудниками

ного ведения или оперативного управления						
5. Истребование документов, не предусмотренных законодательством при предоставлении муниципальных услуг, нарушение сроков предоставления муниципальных услуг.	1. ослабление контроля над сроками предоставления муниципальных услуг. 2. недостаточное информирование получателей муниципальных услуг	Низкий	1. Загруженность специалистов 2. Недостаточная координация со стороны руководства 3. Недостаточный уровень квалификации специалистов	Отсутствует	Низкая	1. Обучение сотрудников 2. Пропорциональное распределение должностных обязанностей между сотрудниками

